



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 677 / 14.11.2018

RAPORT SUPLIMENTAR
la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2018
privind unele măsuri fiscal-bugetare
și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L625/2018

În conformitate cu prevederile art.109 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din 7 noiembrie 2018, Plenul Senatului a hotărât trimiterea *Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L625/2018)*, spre reexaminare, la Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, în vederea elaborării unui raport suplimentar.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea unor acte normative prin care au fost promovate măsuri pentru finanțarea unor cheltuieli ale unităților administrativ –teritoriale, inclusiv prin contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, în limita sumei de 450.000 mii lei, și prin utilizarea excedentului bugetului local.

Prin modificările și completările aduse Codului fiscal au fost implementate principii și reguli fiscale pentru contribuabilii care au aplicat politicile contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară ca bază a contabilității, precum și reguli generale de determinare a rezultatului fiscal. Au fost introduse clarificări cu privire la bonificațiile care se acordă în anul 2018 contribuabililor care realizează venituri din activități independente, venituri din investiții, bonificații de care aceștia beneficiază la plata impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale, precum și cu privire la termene de plată și decizii de impunere. În domeniul taxei pe valoarea adăugată, în vederea stimulării turismului, a fost extinsă aplicarea cotei reduse de TVA, de 5%, și asupra sectorului hotelier, serviciilor de restaurant și de catering, serviciilor de acces în parcurile de distracții și cele recreative.

Prin completările aduse *Legii nr.273/22006 privind finanțele publice locale* s-a avut în vedere asigurarea finanțării pentru continuarea și finalizarea investițiilor în curs de implementare, de interes pentru comunitățile locale, prin responsabilizarea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației au transmis avize favorabile.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență.

Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere ale părților reprezentate în Plenul acestuia, prin care reprezentanții părții patronale, reprezentanții părții sindicale și cei ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ai societății civile au votat pentru avizarea favorabilă a proiectului de act normativ, cu propuneri de modificare.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice.

În ședința din 13 noiembrie 2018, membrii Comisiei au reanalizat proiectul de lege, avizele și amendamentele și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți (8 voturi „pentru” și 1 „abținere”), să adopte **raport de admitere cu amendamentele admise cuprinse în anexa nr.1.**

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa nr.2.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul suplimentar de admitere, amendamentele admise și proiectul de lege.**

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Viorel Arcaș



Secretar,
Senator Romulus Bulacu



Prezentul raport înlocuiește raportul depus anterior cu nr.XXII/632/30.10.2018

Amendamente admise
la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L625/2018

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivatie
1.	<p>Art. II - Articolul 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 207 din 7 martie 2018, aprobată cu modificări prin Legea nr.187/2018, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 3</p> <p>Prin derogare de la prevederile art.58 alin. (1) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2018, autoritățile administrației publice locale pot utiliza excedentul bugetului local și pentru a finanța:</p> <p>a)cheltuielile cu personalul;</p> <p>b)cheltuielile cu corecțiile financiare aferente proiectelor;</p> <p>c)cheltuielile cu sentințele civile definitive;</p> <p>d)plata arieratelor;</p> <p>e)rambursarea împrumuturilor contractate;</p> <p>f)cheltuielile de funcționare din sistemul de protecție a copilului și ale centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, precum și ale căminelor publice pentru persoane vârstnice;</p> <p>g)cheltuielile necesare furnizării energiei termice în sezonul rece 2018-2019, numai în cazul în care din veniturile proprii și din sumele de echilibrare primite conform Legii bugetului de stat pe anul 2018 nr. 2/2018, cu modificările și completările ulterioare, nu pot acoperi cheltuielile necesare acestor categorii de cheltuieli."</p>	<p>La articolul II, la art.3, după litera g) se introduce o nouă literă, lit. h) cu următorul cuprins:</p> <p>„h) cheltuieli de funcționare necesare pentru acoperirea plăților aferente utilităților spitalelor publice din rețeaua administrației publice locale”.</p> <p>Autor: senator Ion Rotaru</p>	<p>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi „pentru” și 1 „abținere”.</p> <p>Aceasta derogare este necesară ca urmare a creșterii prețurilor la furnizarea energiei electrice, gazelor, apă canal, salubritate, poștă, telecomunicații, sursele de finanțare disponibile la acest moment nefiind suficiente pentru acoperirea acestor creșteri.</p>

<p>2.</p>	<p>Art. III Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>.....</p> <p>6. La articolul 291 alineatul (3), după litera c) se introduc trei noi litere, literele d)-f), cu următorul cuprins: "d) cazarea în cadrul sectorului hotelier sau al sectoarelor cu funcție similară,</p> <p>...</p> <p>f) dreptul de utilizare a facilităților sportive ale căror activități sunt încadrate la codurile CAEN 9311 și 9313,</p> <p>Text Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal Art.456 (2) Consiliile locale pot hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri datorate pentru următoarele clădiri: a)clădirile care, potrivit legii, sunt clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, muzee ori case memoriale, altele decât cele prevăzute la alin.(1) lit.x); b)clădiri pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate; c)clădirile utilizate pentru furnizarea de servicii sociale de către organizații neguvernamentale și întreprinderi sociale ca furnizori de servicii sociale; d)clădirile utilizate de organizații nonprofit folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ;</p>	<p>La articolul III, după punctul 6 se introduc două noi puncte, pct.7 și 8, având următorul cuprins:</p> <p>7. La articolul 456 alineatul (2), după litera r) se introduce o nouă literă, lit.s), cu următorul cuprins:</p> <p>"s) clădirile folosite pentru desfășurarea de activități sportive, inclusiv clădirile care asigură funcționarea bazelor sportive."</p> <p>8. La articolul 456, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(3¹), având următorul cuprins:</p> <p>"(3¹) Scutirea sau reducerea de la plata impozitului/taxei pentru clădirile prevăzute la alin.(2) lit.s) se aplică pentru toate clădirile de pe raza unității administrativ teritoriale, indiferent de proprietarul acestora."</p> <p>Autor: senator Tanczos Barna</p>	<p>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi „pentru” și 1 „abținere”.</p> <p>În cazul bazelor sportive aflate în proprietatea unităților administrativ – teritoriale nu se aplică impozit/taxă pe clădiri, dar când aceste baze sunt date în administrare unor asociații, fundații sau unor societăți comerciale deținute 100% de către unitățile administrativ – teritoriale, se consideră a fi activitate economică și se datorează impozit-taxă pe imobilul respectiv. Aceste baze sportive nu sunt profitabile, ele reprezintă un serviciu public la dispoziția copiilor, tinerilor și în general a comunității locale.</p>
-----------	---	--	--

<p>3.</p>	<p>Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice,</p> <p>Art. 5 (1) Regia autonomă este administrată de un consiliu de administrație, format din 3-7 persoane.</p> <p>(2) Consiliul de administrație este constituit din:</p> <p>a) un reprezentant din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, licențiat în științe economice sau juridice și cu experiență în domeniul economic, contabilitate, de audit, financiar sau juridic de cel puțin 5 ani de la data obținerii diplomei de studii superioare;</p> <p>b) un reprezentant al autorității publice tutelare, cu experiență de cel puțin 5 ani în domeniul de activitate al regiei autonome și/sau în activitatea de administrare de societăți ori regii autonome;</p> <p>c) 1-5 persoane cu experiență în administrarea sau managementul unor regii autonome sau societăți, inclusiv societăți din sectorul privat, Aceste persoane nu pot fi funcționari publici sau alte categorii de personal din cadrul autorității publice tutelare sau al altor instituții publice.</p>	<p>După articolul XIII, se introduce un nou articol, art.XIII¹ , având următorul cuprins:</p> <p>Art.XIII¹. La articolul 5 alineatul (2) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.883 din 14 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>a) un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice, licențiat în științe economice sau juridice și cu experiență în domeniul economic, contabilitate, de audit, financiar sau juridic de cel puțin 5 ani de la data obținerii diplomei de studii superioare;</p> <p>Autor: Ionel-Daniel Butunoi, senator PSD</p>	<p>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi „pentru” și 1 „abținere”.</p>
-----------	--	--	--

Amendamente respinse

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare si pentru modificarea si completarea unor acte normative

L625/2018

Nr. crt.	Text proiect de lege L625/2018	Amendamente	Motivatie
1.	Art. XII. - Prin derogare de la prevederile art.45 alin.(1) lit.a) din Legea minelor nr.85/2003 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 noiembrie 2018 se aplică o cotă procentuală de 0% pentru apa geotermală și apa minerală naturală utilizată pentru consumul populației la buvetele publice.”	Art. XII se abroga. Autor: Senator Florin Cîțu	Amendamentul a întrunit 3 voturi „pentru” și 7 voturi „împotriva” și în consecință a fost respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.
2.	Art. XII. - Prin derogare de la prevederile art.45 alin.(1) lit.a) din Legea minelor nr.85/2003 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 noiembrie 2018 se aplică o cotă procentuală de 0% pentru apa geotermală și apa minerală naturală utilizată pentru consumul populației la buvetele publice.”	Articolul XII se modifică și va avea următorul cuprins: “Art. XII. - Prin derogare de la prevederile art.45 alin.(1) lit.a) din Legea minelor nr.85/2003 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 noiembrie 2018 se aplică o cotă procentuală de 1% pentru apa geotermală și apa minerală naturală utilizată pentru consumul populației la buvetele publice.” Autor: Senator Florin Cîțu	Amendamentul a întrunit 3 voturi „pentru” și 7 voturi „împotriva” și în consecință a fost respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.